

REGLEMENT FOR KONTROLLUTVALGET I MÅSØY

Saksbehandler: Eli Moe
Arkivsaksnr.: 07/1251

Arkiv: 033

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
59/07	Kommunestyret	14.12.2007
51/10	Formannskapet	05.10.2010
39/10	Kommunestyret	22.10.2010

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret viser til vedlagte forslag til reglement for kontrollutvalget i Måsøy og vedtar dette.

Formannskapets innstilling:

Rådmannens innstilling vedtas.

Enst.

Dokumenter:

1. Kommunestyre – særutskrift av sak 59/07 – møte 14.12.07
2. Arbeidsgruppas forslag til reglement for kontrollutvalget
3. Rådmannens utredning/innstilling

Innledning:

I møte 14.12.07 – sak 59/07 – fattet kommunestyret følgende enstemmige vedtak:
Kommunestyret erkjenner at kontrollutvalget har en særdeles viktig funksjon, ved at det på kommunestyrets vegne skal ivareta det løpende tilsyn med forvaltningen, gjennomføring av revisjon og kontroll av kommunen selv og dets selskaper.

Kommunestyret vedtar at det nedsettes en arbeidsgruppe hvor alle politiske partier er representert. Mandatet til gruppa er å utarbeide et reglement for kontrollutvalget i Måsøy kommune. Administrasjonen skal ha sekretærfunksjonen i arbeidsgruppa, innkalle til møter m.m. Partiene velger selv sin representant til gruppa.

Reglement for kontrollutvalget i Måsøy kommune vedtas i kommunestyret i god tid før neste kommunevalg, og ikke senere enn juni 2010.

Administrasjonen innhenter navn på 1 repr. fra hvert parti som er representert i kommunestyret. Disse 5 representantene blir å fungere som arbeidsgruppe.

Saksutredning:

Arbeidsgruppa har bestått av følgende:

Høyre v/Anne Karin Olli - leder

Arbeiderpartiet v/Georg Mathisen
Senterpartiet v/Thorleif Hanssen
Sos. Venstreparti v/Lisbeth Seppola
Fremskrittspartiet v/Rolf Magne Hagen

Sekretær for arbeidsgruppa har vært konsulent Eli Moe.

Det er innhentet reglement/opplysninger fra andre kommuner – liste vedlegges saksutredningen..

Reglementet for kontrollutvalget i Alta er benyttet som mal for arbeidsgruppas forslag, men oppsummering av kontrollutvalgets oppgaver har gruppa utelatt da disse fremkommer i kommunelovens § 77 og forskrifter for kontrollutvalg og det vises til disse bestemmelsene.

I h.h.t. rundskriv H-3/2000 fra Kommunal- og regionaldepartementet, som omhandler fortolkninger av kommuneloven, er det kontrollutvalget og revisor som skal utrede og innstille i sak om nytt reglement for kontrollutvalget. Det er her ment reglement som går på kontrollutvalgets oppgaver. I vedlagte forslag til reglement for kontrollutvalget er det derfor utelatt kontrollutvalgets oppgaver, jfr. avsnittet ovenfor.

Arbeidsgruppa har hatt 2 møter. Siste møte ble avholdt 14.09.2010. I dette møtet var arbeidsgruppa var enig om å oversende vedlagte forslag til kommunestyret for behandling.

Etatssjefens/rådmannens vurdering (også personal- og økonomiske konsekvenser):

Vedlegg:

Oversikt over ordning i andre kommuner
Forslag til reglement for kontrollutvalget i Måsøy kommune

20.09.2010.

Aina Borch
Rådmann

Eli Moe
konsulent

SØKNAD OM ENTLEDIGELSE FRA KOMMUNALT VERV

Saksbehandler: Eli Moe
 Arkivsaksnr.: 10/930

Arkiv: 033

Saksnr.: Utvalg
 40/10 Kommunestyret

Møtedato
 22.10.2010

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret viser til søknad av 21.09.2010 fra Arne Bjørnå om entledigelse fra vervet som repr./leder i kontrollutvalget for resten av valgperioden 2007/2011 og innvilger denne. Søknaden innvilges med hjemmel i kommunelovens § 15, pkt. 2.

Følgende suppleringsvalg foretas for resten av valgperioden:

Fast representant:

Leder:

Dokumenter:

1. Arne Bjørnå – søkna av 21.09.2010
2. Rådmannens utredning

Innledning:

Arne Bjørnå ble valgt inn som leder i kontrollutvalget i 1992. Med skriv av 21.09.2010 søker han seg entlediget fra vervet. Han begrunner sin søknad med ”at det er på tide at nye kommer inn utvalget”.

Saksutredning:

I h.h.t. bestemmelser og kommunelovens § 15, pkt. 2, kan kommunestyret etter søknad fritta, for et kortere tidsrom eller for resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjømte sine plikter i vervet.

Fritaket vil i første rekke være søkeren arbeidsforhold, dårlig helse eller andre velferdsgrunner som gjør det vanskelig å oppfylle de plikter vervet medfører.

Arne Bjørnås begrunnelse kommer ikke inn under de ovennevnte fritaksbegrunnelser. Han ble valgt inn i vervet høsten 1992 og har dermed innehatt vervet i snart 18 år. Han har også oppnådd en alder på 74 år.

Det gjenstår 1 år av valgperioden for det sittende kontrollutvalg.

Kontrollutvalget har følgende sammensetning:

Repr.:

Arne Bjørnå - leder

Georg Mathisen - nestleder

Inger Marie O. Strande

Vararepr.:

Ernst Seppola

Magne Simonsen

Mona Aune

Etatssjefens/rådmannens vurdering (også personal- og økonomiske konsekvenser):

På grunn av alder og den lange tid Arne Bjørnå har sittet i kontrollutvalget vil rådmannen innstille på at søknaden imøtekommes.

28.09.10.

Aina Borch
Rådmann

Eli Moe
konsulent

SØKNAD OM ENTLEDIGELSE FRA KOMMUNALE VERV

Saksbehandler: Eli Moe
Arkivsaksnr.: 10/959

Arkiv: 033

Saksnr.: Utvalg
41/10 Kommunestyret

Møtedato
22.10.2010

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret viser til søknad fra Ingrid Majala om entledigelse fra sine kommunale verv for resten av valgperioden 2007-2011 p.g.a. skolegang. Søknaden innvilges med hjemmel i kommunelovens § 15, pkt. 2.

Entledigelsen medfører:

Kommunestyret:

Vararepr. Gunnar Kåre Jensen rykker opp som fast repr. På AP's liste.

Formannskapet – AP/SV's liste:

Som ny fast repr. i formannskapet velges

Oppvekstkomiteen – AP/SV's liste:

Som ny fast repr. velges:

Som ny nestleder velges:

Vest-Finnmark regionting:

Som ny fast repr. i regiontinget velges:

Dokumenter:

1. Ingrid Majala, søknad av 02.10.2010 (e-oist)
2. Rådmannens utredning

Innledning:

Ingrid Majala har vært entlediget fra sine kommunale verv i perioden høsten 2009 til våren 2010 p.g.a. skolegang i Haugesund.

Med søknad av 02.10.2010 søker Ingrid Majala entledigelse fra sine kommunale verv for resten av valgperioden 2007 - 2011. Søknaden begrunnes med fortsatt skolegang i Haugesund.

Saksutredning:

Kommunelovens § 15, pkt. 2, har følgende bestemmelse:

Kommunestyret og fylkestinget kan etter søknad frita, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjøtte sine plikter i vervet.

Ingrid Majala har følgende politiske verv i Måsøy kommune:

- Kommunestyre – fast repr. på Arbeiderpartiets liste
- Formannskapet – vararepr. På AP/SV's liste
- Oppvekstkomiteen – fast repr. på AP/SV's liste
- Vest-Finnmark regionting – fast repr.

Fritaket gjelder resten av valgperioden og kommunelovens § 16 har følgende bestemmelser hva angår suppleringsvalg:

Pkt. 2. Hvis medlemmer av kommunestyret trer endelig ut, trer varamedlemmer fra vedkommende gruppe inn i deres sted i den nummerorden de er valgt hvis organet er valgt ved forholdsvalg.

Pkt. 3. Dersom et medlem av et annet folkevalgt organ enn kommunestyre og kommunestyrekomité trer endelig ut, velges nytt medlem, selv om det er valgt varamedlem. Organet skal suppleres fra den samme gruppe som den uttredende tilhørte. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i organet, skal det så langt det er mulig velges nytt medlem fra det underrepresenterte kjønn.

5. Er antallet varamedlemmer eller en gruppes varamedlemmer til formannskapet, eller et annet folkevalgt organ valgt av kommunestyret blitt utilstrekkelig, kan kommunestyret selv velge ett eller flere faste eller midlertidige varamedlemmer. Suppleringsvalg skal skje fra den gruppen som har et utilstrekkelig antall varamedlemmer. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av varamedlemmene til organet eller gruppens varamedlemmer, skal det så langt det er mulig velges nytt varamedlem fra det underrepresenterte kjønn.

Kommunestyret:

Vararepr. Gunnar Kåre Jensen rykker opp som fast representant på AP's liste – jfr. Kommunelovens § 16, pkt. 2 .

Formannskapet:

Sammensetningen på AP/SV's liste er som følger:

Representanter:

1. John Aase - ordfører
2. Kjell Larsen - varaordfører
3. Irene R. Eliassen

Vararepresentanter:

1. Roy- Arne Andersen
2. Ingrid Majala
3. Siv Berg
4. Lisbeth Seppola

Ved entledigelse av Ingrid Majala er det kun 3 vararepr. igjen. I h.h.t. kommunelovens § 8, pkt. 2, er kun faste medlemmer i kommunestyret valgbar til repr./vararepr. til formannskapet.

Oppvekstkomiteen:

Komiteen har følgende sammensetning:

AP/SV:

Representanter:

1. Roy- Arne Andersen - leder
2. Ingrid Majala - nestleder
3. Logen Karthigesan

Vararepresentanter:

1. Wenche B. Simonsen
2. Arnstein Larsen
3. Kari-Anne Røbergesen
4. Jan Herman Lyder

Kommunestyret må velge ny fast representant – jfr. Kommunelovens § 16, pkt. 3. Det må også velges ny nestleder.

Vest-Finnmark regionting:

Måsøy kommunes repr./vararepr. er som følger:

Representanter:

Ordfører
Varaordfører
Ingrid Majala
Torleif Hanssen
Knut A. Arnestad

Pers. vararepr.:

Roy Arne Andersen
Irene R. Eliassen
Gudleif Kristiansen
Thorbjørn Mathisen

Det må velges inn ny representant i stedet for Ingrid Majala.

Etatssjefens/rådmannens vurdering (også personal- og økonomiske konsekvenser):

06.10.2010.

Aina Borch
Rådmann

Eli Moe
konsulent

SUPPLERINGSVALG

Saksbehandler: Eli Moe
 Arkivsaksnr.: 10/779

Arkiv: 033

Saksnr.: Utvalg
 42/10 Kommunestyret

Møtedato
 22.10.2010

Rådmannens innstilling:

På bakgrunn av at Bård Mortensen er gått bort og Per Weckhorst er flyttet fra kommunen foretas følgende suppleringsvalg:

Måsøy kommunes vararepresentant i Måsøy menighetsråd:

.....

Måsøy kommunes representant i representantskapet for museene for kystkultur og gjenreising i Finnmark:

.....

Som ny representant i omsorgskomiteen på AP/SV's liste velges:

.....

Kommunestyre tar til etterretning at valgstyret har foretatt nytt valgoppgjør hva angår nye vararepr. til kommunestyret på Sosialistisk Venstrepartis liste.

Dokumenter:

1. Rådmannens utredning

Innledning:

Bård Mortensen er gått bort og hadde følgende verv i Måsøy kommune:

Kommunestyret: 2. vararepresentant på SV's liste

Måsøy menighetsråd: Måsøy kommunes vararepr. (Fast repr. Birgit Amundsen)

Representantskapet for museene for kystkultur og gjenreising i Finnmark:

Fast representant (Vararepr. Bernt Jacobsen)

Videre er Per Weckhorst flyttet fra kommunen sommeren 2010. Han hadde følgende kommunale verv:

Kommunestyret: 1. vararepresentant på SV's liste

Omsorgskomiteen: Fast repr. på AP/SV's liste

Saksutredning:***Kommunestyret:***

Valgstyret har foretatt nytt valgoppgjør i møte 05.10.2010 og følgende er kommet inn nsom nye vararepr. på SV's liste:

Pål Stian Bekkhus, Havøysund
Nina Leonhardsen, Havøysund

Måsøy menighetsråd:

Det må velges ny vararepresentant for resten av valgperioden.

Representantskapet for museene for kystkultur og gjenreising i Finnmark:

Det må velges ny fast representant for resten av valgperioden.

Bård Mortensen og Bernt Jacobsen ble valgt for perioden 2003/2007. Ved en forglemmelse er det ikke foretatt nyvalg for inneværende valgperiode 2007/2011.

I følge administrasjon i selskapet bør ikke Bernt Jacobsen velges inn i representantskapet, da han er ansatt i selskapet. Det er vanlig at kommunene velger inn personer som som har et nært forhold til økonomisk ansvar (budsjett), for eksempel representanter fra formannskapet. I perioden 2003/2007 var satt Bård Mortensen i formannskapet.

Omsorgskomiteen:

Komiteen har følgende sammensetning:

AP/SV:

Representanter:

1. Irene R. Eliassen - leder
2. Hanne Mathisen - nestleder
3. Per Weckhorst

Vararepresentanter:

1. Margot Samuelsen
2. Gunnar Jensen
3. Else Ramberg
4. Erling S. Johansen (flyttet)
5. Rigmor S. Møller

H/Frp.:

Representant:

1. Knut Asbjørn Arnestad

Vararepresentanter:

1. Audhild Berg
2. Tina Giæver
3. Thorbjørn Mathisen

SP:

Representant:

1. Hulda Johnsen

Vararepresentanter:

1. Gudleif Kristiansen
2. Jorunn Bjørgan
3. Karin Fagerhaug

Kommunelovens § 16, pkt. 3 har følgende bestemmelse:

Dersom et medlem av et annet folkevalgt organ enn kommunestyre og kommunestyrekomité trer endelig ut, velges nytt medlem, selv om det er valgt varamedlem. Organet skal suppleres fra den samme gruppe som den uttredende tilhørte. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i organet, skal det så langt det er mulig velges nytt medlem fra det underrepresenterte kjønn.

For å oppfylle lovens bestemmelse hva angår 40%-regelen må det velges inn en mann i omsorgskomiteen.

Dersom kommunestyret vedtar at Gunnar Jensen rykker opp som fast medlem av komiteen, gjenstår 3 varamedlemmer av opprinnelig 5 på AP/SV's liste. Dersom kommunestyret anser antall varamedlemmer på AP/SV's liste for utilstrekkelig, kan kommunestyret med hjemmel i kommunelovens § 16, pkt. 5, velge 2 nye varamedlemmer. 40%- reglen gjelder, og det skal suppleres fra det underrepresenterte kjønn.

Etatssjefens/rådmannens vurdering (også personal- og økonomiske konsekvenser):

16.09.10.

Aina Borch
Rådmann

Eli Moe
konsulent

SØKNAD ENTLEDIGELSE FRA KOMMUNALE VERV

Saksbehandler: Eli Moe
Arkivsaksnr.: 10/626

Arkiv: 033

Saksnr.: Utvalg
43/10 Kommunestyret

Møtedato
22.10.2010

Rådmannens nnstilling:

Kommunestyret viser til søknad fra Erling Skarv Johansen av 15.06.10 om entledigelse fra sine kommunale verv p.g.a. flytting fra Måsøy kommune. Søknaden innvilges – jfr. kommunelovens § 15, pkt. 1.

Kommunestyret tar til etterretning at valgstyret har foretatt nytt valgoppgjør hva angår vararepr. til kommunestyret på Arbeiderpartiets liste.

Dokumenter:

1. Erling Skarv Johansen – søknad av 15.06.10
2. Rådmannens utredning

Innledning:

Erling Skarv Johansen er flyttet fra Måsøy kommune og med skriv av 15.06.10 søker han seg entlediget fra sine verv i kommunen.

Saksutredning:

Søkeren hadde følgende verv:

Kommunestyret: Vararepresentant på AP's liste

Omsorgskomiteen: Vararepresentant omsorgskomiteen (AP/SV)

I h.h.t. kommunelovens § 15 pkt. 1 medfører registrert utflytting fra kommunen tap av verv, vedkommende er ikke lenger valgbar.

Kommunestyret:

Valgstyret har foretatt nytt valgoppgjør i møte 05.10.10 og følgende er kommet inn nsom nye vararepr. på AP's liste:

Edvard Pedersen, Snefjord
Jan Henrik Thesen, Ingøy

Omsorgskomiteen:

Hva angår plassen som vararepr. i omsorgskomiteen på AP/SV's liste vises til sak ang. entledigelse Per Weckhorst i dette møtet.

Etatssjefens/rådmannens vurdering (også personal- og økonomiske konsekvenser):

16.09.10.

Aina Borch
Rådmann

Eli Moe
konsulent

SUPPLERINGSVALG - FORMANNSKAPET

Saksbehandler: Eli Moe
Arkivsaksnr.: 10/912

Arkiv: 033

Saksnr.: Utvalg
44/10 Kommunestyret

Møtedato
22.10.2010

Rådmannens innstilling:

Med hjemmel i kommunelovens § 16 pkt. 5 vedtar kommunestyret å foreta følgende suppleringsvalg hva angår formannskapet – Senterpartiet sliste:

Som ny vararepr. for resten av inneværende valgperioden velges Åge Flaten, Havøysund.

Dokumenter:

1. Rådmannens utedning

Innledning:

Kommunestyret vedtok i møte 17.06.2010 å entledige Elisabeth D. Guldbrandsen fra sine kommunale verv for resten av valgperioden 2007 – 2011. I den forbindelse rykket Åge Flaten inn som fast representant i kommunestyret på SP's liste og Gudleif Kristiansen rykket opp som fast repr. i formannskapet på SP's liste.

Det ble ikke foretatt suppleringsvalg av vararepresentant til formannskapet. Senterpartiet hadde 2 vararepr. i formannskapet og det gjenstår nå kun 1.

Saksutredning:

I h.h.t. kommunelovens § 16 pkt 5, kan kommunestyre velge ny vararepr. til formannskapet på SP's liste. Det er kun faste medlemmer i kommunestyret som er valgbar til repr./vararepr. i formannskapet, og dermed er det kun Åge Flaten som er valgbar. Loven sier at det underepresenterte kjønn skal være representert med 40% så langt det er mulig. Det er ikke mulig å overholde 40% regelen.

SP har følgende faste repr. i kommunestyret:

Gudleif Kristiansen (fast repr. i forsk.)
Thorleif Hanssen (vararepr. i forsk.)
Åge Flaten

16.09.2010.

Aina Borch
Rådmann

Eli Moe
konsulent

KOMMUNESTYRE- OG FYLKESTINGSVALGET 2011 - VALG OVER 2 DAGER

Saksbehandler: Eli Moe
 Arkivsaksnr.: 10/450

Arkiv: 014

Saksnr.: Utvalg

52/10 Formannskapet
 45/10 Kommunestyret

Møtedato

05.10.2010
 22.10.2010

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret viser til Kommunal- og regionaldepartementets rundskriv av 16.04.10 hvor kommunene orienteres om at valgdagen for kommunestyre- og fylkestingsvalget høsten 2011 er fastsatt til **mandag 12. september 2011**.

Med hjemmel i valglovens § 9-2, 2. ledd, vedtar kommunestyret at det også skal holdes valg på **søndag 11. september 2011 i stemmekretsen Havøysund**.

Formannskapets innstilling:

Rådmannens innstilling vedtas.

Enst.

Dokumenter:

1. Kommunal- og regionaldepartementets skriv av 16.04.2010
2. Rådmanens utredning innstilling

Innledning:

Valgdag for kommunestyre- og fylkestingsvalg 2011 er fastsatt til mandag 12. september. Hvert kommunestyre kan fastsette at det i vedkommende kommune også skal holdes valg søndag 11. september.

Saksutredning:

I h.h.t. valglovens § 9-2, 2. ledd, kan kommunestyret selv vedta at det på ett eller flere steder i kommunen skal holdes valg også søndagen før den offisielle valgdagen. Vedtak om 2 dagers valg krever minst 1/3 tilslutning av kommunestyrets representanter.

Ved de senere valg er det avholdt valg over 2 dager kun i Havøysund.

Kommunestyret må ta stilling til om det skal holdes valg over 2 dager i kommunen ved kommunestyre- og fylkestingsvalget høsten 2011, og i hvilken stemmekrets.

15.09.2010.

Aina Borch
 Rådmann

Eli Moe
 konsulent

PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON I PERIODEN 2010 - 2012

Saksbehandler: Eli Moe
Arkivsaksnr.: 10/947

Arkiv: 216

Saksnr.: Utvalg
46/10 Kommunestyret

Møtedato
22.10.2010

Kontrollutvalgets innstilling:

Kommunestyret godkjenner kontrollutvalgets forslag om at plan for forvaltningsrevisjon skal utarbeides annet hvert år.

Følgende områder prioriteres i plan for forvaltningsrevisjon 2010 – 2012:

1. Ressursbruk og kvalitet i pleie og omsorg
2. Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold

Kommunestyret gir kontrollutvalget myndighet til å foreta endringer i planen i planperioden dersom kontrollutvalget finner det nødvendig.

Dokumenter:

1. Plan for forvaltningsrevisjon 2010-2012
2. Overordnet analyse for perioden 2010-2012
3. Særutskrift av sak 20/10 – kontrollutvalgets møte 22.09.2010

Innledning:

Kontrollutvalget har i møte 22.09.2010 behandlet plan for forvaltningsrevisjon for perioden 2010-2012. Kontrollutvalget innstiller direkte til kommunestyret.

Saksutredning:

Kontrollutvalgssekretariatet har lagt frem følgende utredning/innstilling til kontrollutvalgets møte 22.09.2010 – sak 20/10.:

Sitat

Det framgår av *Forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner* § 10 at kontrollutvalget minst en gang i valgperioden skal utarbeide en plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon, og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret er konstituert. Planen skal vedtas av kommunestyret selv, som kan delegere til kontrollutvalget å foreta endringer i planperioden. Minimumskravet er altså at planen skal utarbeides en gang i løpet av valgperioden, og innen utgangen av det første året i valgperioden. Kommunestyret står imidlertid fritt til å bestemme at slike planer skal utarbeides oftere.

Forrige plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon ble vedtatt av kommunestyret i Måsøy 3.10.2008 (sak 37/08), og kommunestyret godkjente da kontrollutvalgets forslag om at plan for forvaltningsrevisjon skal utarbeides annet hvert år. Kommunestyret ga også kontrollutvalget myndighet til å foreta endringer i planen i planperioden dersom kontrollutvalget fant det nødvendig.

Plan for forvaltningsrevisjon er basert på en overordnet analyse av kommunens virksomhet ut fra risiko- og vesentlighetsvurderinger, med sikte på å identifisere behovet for forvaltningsrevisjon på ulike områder. Overordnet analyse er gjennomført på fem områder.

Vurdering:

Med de ressurser som stilles til disposisjon vil det være realistisk å få gjennomført ett prosjekt per år. Det vil si to prosjekter i løpet av en toårs periode. Revisjonens anbefalinger på bakgrunn av overordnet analyse er basert dels på vurdering av risiko og dels på å få dekket en bredde av kommunens virksomhet. Med utgangspunkt i overordnet analyse foreslås følgende forvaltningsrevisjonsprosjekter for perioden 2010- 2012:

1. Ressursbruk og kvalitet i pleie og omsorg
2. Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold

Forslag til vedtak:

Kommunestyret godkjenner kontrollutvalgets forslag om at plan for forvaltningsrevisjon skal utarbeides annet hvert år.

Følgende områder prioriteres i plan for forvaltningsrevisjon 2010 – 2012:

3. Ressursbruk og kvalitet i pleie og omsorg
4. Eiendomsforvaltning og bygningsvedlikehold

Kommunestyret gir kontrollutvalget myndighet til å foreta endringer i planen i planperioden dersom kontrollutvalget finner det nødvendig.

Sitat slutt

Vedlegg:

1. Plan for forvaltningsrevisjon 2010-2012
2. Overordnet analyse for perioden 2010-2012

Aina Borch
rådmann

**BARNEHAGEDRIFT PÅ ROLVSØY- GOKJENNING AV FORMANNSKAPETS
VEDTAK07.07.2010**

Saksbehandler: Aina Borch
Arkivsaksnr.: 09/960

Arkiv: A10

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
21/09	Oppvekstkomiteen	05.10.2009
25/09	Oppvekstkomiteen	19.11.2009
45/10	Formannskapet	03.06.2010
15/10	Kommunestyret	17.06.2010
48/10	Formannskapet	07.07.2010
47/10	Kommunestyret	22.10.2010

Kommunestyret fattet følgende vedtak i møte 17.06.2010 sak 15/10:

Kommunestyret er positiv til initiativet til barnehagedrift på Rollvsøy, og går inn for en prøvedrift av barnehage for året 2010/2011 med oppstart så snart det er mulig høsten 2010 og fram til skoleslutt 2011. Rolvsøy har store muligheter for utvikling p.g.a etableringen av Tufjordbruket i Tufjord og kommunestyret ønsker å gi denne utviklingsmuligheten en sjanse. Det bevilges kr 150 000 for høsthalvåret og pengene tas fra formannskapet's disp. Penger til vårhalvåret bevilges i budsjettet i desember. Barnehagedriften evalueres til våren, i god tid før en eventuell videredrift bestemmes. En forutsetning for videre drift må være at barnetallet i barnehagen øker. Kommunestyret kan allikevel bli nødt til å ta stilling til videre drift høst 2011 allerede i budsjettmøtet i desember, hvis overføringene fra staten blir betraktelig mindre enn forventet. Det forutsetter at det søkes dispensasjon hvis dette er nødvendig siden dette er en prøvedrift. Dersom kommunen ikke får dispensasjon er familiebarnehage/privat barnehage eneste løsning. Kommunestyret vil da bidra med kr. 150.000,- i oppstarttilskudd som tas fra formannskapet's disp.

I forhold til Gunnarnes skole oppgraderes kjøkkendelen med inntil 200.000 kr som dekkes inn over allerede bevilgede midler.

I møte 07.07.2010 – sak 48/10 – ble saka behandlet i formannskapet og følgende vedtak fattet:

En viktig forutsetning for barnehage på Rolvsøy er at det ble gitt dispensasjon. Administrasjonen er helt klar på at dette ikke er mulig ettersom Barnehagelovens § 6 sier at endelig godkjenning må foreligge før driften settes i gang. Den sier videre at Måsøy kommune er selv godkjennelsesmyndighet og at endelig godkjenning kan gis når alle krav i Barnehageloven og annet regelverk er oppfylt. Formannskapet er enig i at dispensasjon på dette grunnlaget ikke kan gis. Kommunestyret sa at dersom kommunen ikke får dispensasjon er familiebarnehage/privat barnehage eneste løsning.

Formannskapet ber derfor administrasjonen jobbe videre med alternativ 2.
Vedtaket sendes til kommunestyret for endelig godkjenning.

Enst. vedtatt

Saka legges frem for kommunestyret for godkjenning av formannskapets vedtak.

Aina Borch
rådmann

FORPROSJEKT HAVØYSUND HELSESENTER

Saksbehandler: Geir H. Leite
 Arkivsaksnr.: 09/1091

Arkiv: H12

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
15/10	Formannskapet	25.02.2010
43/10	Formannskapet	03.06.2010
17/10	Kommunestyret	17.06.2010
55/10	Formannskapet	05.10.2010
48/10	Kommunestyret	22.10.2010

Rådmannens innstilling:

Måsøy kommunestyre viser til tidligere vedtak og ber administrasjonen forsette arbeidet med prosjektering av utvidelsen av Havøysund Helsecenter og legge 1. byggetrinn ut på anbud snarest. 1. byggetrinn omfatter påbygg 2. etasje mot Kirkeveien, utvidelse kjøkken og ombygging av sykestue-/akutt plasser i 1. etasje og ombyggingen i underetasjen.

Kommunestyret vedtar en tilleggsbevilgning på kr. 700 000,- ekskl. mva til detaljprosjektering og anbudsrunder for prosjektet, som finansieres gjennom låneopptak.

Endelig vedtak om utbygging m/fremdriftsplan og bevilgning tas i forbindelse med behandling av budsjett og økonomiplan for 2011 – 2014.

Formannskapets innstilling:

Rådmannens innstilling vedtas.

Enst.

Dokumenter:

1. Kommunestyresak 17/10 av 17.06.10
2. Forprosjekt av 17.09.10
3. Rådmannens innstilling

Innledning:

Måsøy kommunestyre har tidligere vedtatt utvidelse av Havøysund Helsecenter med 12 – 15 nye sykehjems plasser og bevilget penger til oppstart av prosjekteringen. Med bakgrunn i dette har administrasjonen så langt fått utarbeidet et forprosjekt som viser hvordan utbyggingen kan foretas med kostnadsoversleg. Forprosjektet legges nå frem for Kommunestyret til orientering og grunnlag for bevilgning til ferdigstilling av detaljprosjekteringen.

Saksutredning:

Kommunestyret har tidligere vedtatt at utbyggingen skal gjøres gjennom utvidelse av eksisterende bygningsmasse ved Havøysund helsecenter. Gjennom skisseprosjekt er en kommet frem til at den beste måten å løse dette på er å legge en ny etasje på eksisterende sykehjemsfløyer, - langs Kirkeveien og mot museet.

Forprosjektet

I forprosjektet er det lagt inn følgende:

- Ny dementavdeling med 5 plasser over eksisterende dementavdeling. Vi får da to dementavdelinger med til sammen 10 plasser.
- Ny sykehjemsavdeling over eksisterende fløy mot Kirkeveien, med 9 plasser.
- 2 stuer i 2 etasje, en mot sørøst i dementavdelingen og en mot vest mot kirke og museum. Her er det utgang til uteområde i tilknytning til museum.
- Kontor og kantine i 2 etasje av gammel sykestue.
- Etablering av sykestue/akuttplasser med 4 senger i tilknytning til vaktrom i 1. etasje.
- 5 gjenstående sykehjemsplasser (korttidsplasser), i tillegg til de 5 dement i eksisterende 1. etasje.
- Utvidelse av kjøkken og etablering av 2 soner (skitten og ren)
- Mindre utvidelse av stue mot Søndre gate 1. etasje.
- Etablering av heis mellom 1. og 2. etasje ved hovedinngang.
- Etablering av ren og skitten sone for matvarer og avfall i underetasjen i hht. Mattilsynets regelverk
- Ombygging og renovering av kjøle – og fryserom for matvarer i underetasje
- Ombygging av helsestasjon under legekontorer med rom for fysiaterapeut, bad, SPA, hårpleie, fotpleie osv.
- Teknisk rom i underetasje og teknisk etasje på ca. 1 m mellom 1. og 2. etasje.

I tillegg utløser ombyggingen krav om sprinkling av hele bygget.

Kostnader utvidelsen

Kostnadene for påbygging av ny 2. etasje er i forprosjektet kalkulert til kr. 25 715 000,- ekskl. mva. I tillegg kommer:

• Ombygging sykestue/akuttplasser 1. etasje	kr.	2 100 000,-
• Ombygging og utvidelse av kjøkken mv. 1. etasje	kr.	1 800 000,-
• Ombygginger i underetasjen for avfall, lager, kjøle – og frys, fysiaterapi og SPA	kr.	2 800 000,-
• Sprinkling av hele bygget	kr.	3 600 000,-

Ombygging eksisterende bygg ekskl. mva	kr.	10 300 000,-

Samlede kostnader ekskl. mva

kr. 36 015 000,-

Fremdrift

Kommunestyret har tidligere hatt oppstart på byggearbeidene våren 2011. Denne planen forutsetter detaljprosjektering og anbudsrunder høsten 2010. Prosjekteringsarbeidene ligger litt etter planene, bl.a. pga. at det tok noe tid å få tegningene gjennomgått med Husbanken. Men en har fortsatt som mål å ha anbudspriser på plass til budsjettbehandlingen i Kommunestyret i desember.

Kostnader prosjektering

I utgangspunktet var det planlagt å bygge på en ny 2. etasje på de to fløyene og da tilbudsrunden på prosjektering gitt ut. Gjennom utarbeidelse av forprosjektet og utredning av konsekvenser for eksisterende bygg er det påløpt behov for tilleggsprosjektering som:

- Brannteknisk gjennomgang
- Sprinkling av hele bygget
- Velværeavdeling
- Kontor – og kantineløsninger for ansatte
- Ombygging av kjøle – og fryselager
- Avfallsløsninger
- Ren og skitten soner
- Kontroll av fundamntering eksisterende bygg

Disse arbeidene fører til ekstra kostnader på prosjekteringsarbeidene på kr. 715 000,- ekskl. mva. Sammen med kontrakten pris på kr. 995 000,- ekskl. mva, får en en samlet prosjekteringskostnad på kr. 1 710 000,- ekskl. mva.

Etatssjefens/rådmannens vurdering (også personal- og økonomiske konsekvenser):

Rådmannen anbefaler å videreføre det gjenstående av prosjekteringen og igangsette prosessene rundt anbud, med mål om endelig behandling i kommunestyret i desember 2010.

Kommunestyret vedtok i møte 17.06.10 sak 17/10 å bevilge kr. 1 100 000,- ekskl. mva til prosjektering inkl. gjenstående på tidligere bevilget kr. 350 000,- ekskl. mva. Følgelig er det nå behov for tilleggsbevilgning på kr. 610 000,- ekskl. mva. En bør ha litt reserve og en tilleggsbevilgning bør være på kr. 700 000,- ekskl. mva. Disse kostnadene ligger inne i prosjektkostnadne ovenfor.

Vedlegg:

Havøysund, 24.9.2010

Aina Borch
Rådmann

Geir H. Leite
teknisk sjef

SALG SNEFJORD SKOLE

Saksbehandler: Aina Borch
 Arkivsaksnr.: 10/491

Arkiv: 614

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
56/10	Formannskapet	05.10.2010
49/10	Kommunestyret	22.10.2010

Innstilling:

Kommunestyret i Måsøy vedtar å selge Snefjord skole med andel av gnr. 7 br. 32 for kr 1,-, til Hanne Einarsen og Trond Nilsen, jfr leiekontraktens § 5.5, opsjon som regulerer opsjon på kjøp.

Salget forutsetter at leietakerne er gjort kjent med byggets tilstand, og for all ettertid fraskriver seg retten til å kreve Måsøy kommune for erstatning knyttet til eventuelle mangler ved bygget.

Utgifter vedrørende overdragelse av bygning/eiendom bæres av kjøper.

Før eiendommen overskjøtes kjøpere må nødvendig tomt til boliger, garasje og scootergarasje (SOSIL) sikres. Naboene sikres adkomst til sine boliger.

Måsøy kommune har forkjøpsrett til bygget dersom leietakerne i fremtiden skal selge.

Rådmannen gis fullmakt til å slutføre salget i tråd med vedtak.

Formannskapets innstilling:

Rådmannens innstilling vedtas, dog strykes setningen ang. forkjøpsrett.

Enst.

Dokumenter:

1. Leiekontrakt Snefjord skole med opsjon på kjøp, av 20.2.2006
2. Brev fra leietakere, av 9.3.2010
3. Tilstandsrapport Snefjord skole, av 10.5.2010
4. Grovskisse over eiendommen
5. Tilbud til leietakerne, av 12.5.2010
6. Rådmannens utredning og innstilling

Saksutredning:

Måsøy kommune besluttet i 2006 å leie ut Snefjord skole til Hanne Einarsen og Trond Nilsen. Leiekontrakten gjelder for perioden 1.11.2005 – 1.1.2010.

§ 5 i avtalen regulerer opsjon på kjøp:

”Leietakerne har opsjon på kjøp av Sneffjord skole i perioden fram til 1.11.2010. Pris settes til kr 1,- og omfatter bygget og nærliggende arealer som innkjørsel, parkeringsplasser, områder tidligere godkjent brukt til leietakernes aktiviteter og lignende. Annet areal eller bygg på eiendommen kan overtas etter nærmer avtale.”

§ 5.3 regulerer fornyelse av arbeidsavtalen innen utgangen av leieperioden. Det har imidlertid vært parets intensjon å benytte seg av opsjonen. Rådmannen innledet samtaler rundt dette tidlig i 2010, etter fullmakt fra formannskapet. Forhandlingene ble slutført i møte med leietakerne mandag 20.9.2010, der leietakerne bekreftet at de vil benytte seg av opsjonen. Endelig vedtak om salg av Sneffjord skole behandles av kommunestyret.

Måsøy kommune har i brev av 12.5.2010 tilbudt leietakerne å overta Sneffjord skole med omkringliggende eiendom til kr 1,-, med følgende merknader:

- Salget omfatter ikke boligene, heller ikke garasjen tilknyttet eiendommen
- Leietakerne er gjort kjent med byggets tilstand, og fraskriver seg for all ettertid seg retten til å kreve Måsøy kommune for erstatning knyttet til eventuelle mangler ved bygget.
- Naboene sikres adkomst til sine boliger, gjennom tinglyst veirett.

I tillegg anbefales det at følgende punkter legges inn i kjøpekontrakten:

- Måsøy kommune har forkjøpsrett til bygget dersom leietakerne i fremtiden legger det ut for salg.
- Nødvendig tomt til boliger, garasje og scootergarasje (SOSIL) sikres.

Etatssjefens/rådmannens vurdering (også personal- og økonomiske konsekvenser):

Havøysund, 29.9.2010

Aina Borch
rådmann

GODKJENNING AV BARNEHAGE OG SKOLER ETTER LOV OM MILJØRETTET HELSEVERN

Saksbehandler: John Strand
Arkivsaksnr.: 10/838

Arkiv: A00 &30

Saksnr.: Utvalg

53/10 Formannskapet
50/10 Kommunestyret

Møtedato

05.10.2010
22.10.2010

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret godkjenner plandokumentene for rutinene, søknadsprosedyrer og søknadsskjema knyttet til godkjenning av barnehager og skoler etter ”Forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler m.v.”

Tilsynet med denne forskriften delegeres til kommunelege 1.

Videre må prosedyrene gjennomføres slik at vi får godkjent skolene våre rimelig snart.

Endelig godkjenning vedtas i kommunestyret.

Formannskapets innstilling:

Rådmannens innstilling vedtas.

Enst.

Dokumenter:

- Rutiner for godkjenning av offentlige og private virksomheter etter Forskrift om miljørettet helsevern i barnehager, skoler, m.v.
- Søknadsskjema for godkjenning av skoler og barnehager m.v. i Måsøy kommune.
- Veileder for systematisk arbeid med miljørettet helsevern i barnehager og skoler m.v. i Måsøy kommune.

Innledning:

”Forskrift om miljørettet helsevern for barnehager og skoler m.v.” trådte i kraft 1. januar 1996.

Formålet med forskriften (§ 1) er å bidra til at miljøet i barnehager, skoler og andre virksomheter som nevnt i § 2 fremmer helse, trivsel, gode sosiale og miljømessige forhold samt forebygger sykdom og skade. Forskriften opplister en rekke funksjonskrav til de aktuelle virksomhetene, og kan på mange måter sees på som en arbeidsmiljølov for skole-elever og barnehagebarn.

Ved nybygg eller ved store ombygginger som medfører endring av bruksinnhold, må også bygget godkjennes etter Plan- og bygningslov med de krav og fordringer som ligger der.

Virksomheter som er omfattet av forskriften, skal være godkjent av kommunestyret. Kommunestyret skal også føre tilsyn med at forskriftene overholdes. I Måsøy kommune bør tilsyns- og tilrådsmyndighet etter forskriften delegeres til Kommunelege I. Kommunestyret bør ta den endelige godkjenning.

For virksomheter som var i gang da forskriften trådte i kraft, skulle godkjenning i utgangspunktet være gitt innen 31. desember 1998. For Måsøy kommune, i likhet med mange andre kommuner i Finnmark, har det imidlertid vært vanskelig å etterkomme dette kravet.

Hittil er det bare truffet vedtak om godkjenning av Høtten barnehage – etter et tilsyn fra Fylkesmannen.

Saksutredning:

I en sentral undersøkelse i 2009, ble det avdekt at ingen av skolene i Måsøy er godkjent etter forskriften om miljørettet helsevern. Derfor må det nå utarbeides retningslinjer og rutiner og et godkjent søknadsskjema som kan brukes.

Grunnen til at det ikke er truffet godkjenningsvedtak ved forskriftens ikrafttreden, vet vi ikke. Det kan muligens ha sammenheng med at virksomhetene ikke tilfredsstillter de kravene som stilles i forskriften, og at kostnadskrevende opprustningstiltak ved den enkelte virksomhet ikke kan betraktes isolert, men må sees i en større økonomisk sammenheng. Men godkjenningskravene ble nå engang ikke gjennomført da forskriften trådte i kraft 1. januar 1996 – så det er det første som nå må på plass.

Gjennom å beskrive rutiner for godkjenning ønsker Måsøy kommune nå å etablere et system for å sikre at virksomheter kartlegges og godkjennes i samsvar med forskriftens krav. Gjennom en rullerende handlingsplan, som godkjennes av kommunestyret, må man sikre tiltakene budsjettmessig dekning.

Forskriften legger også opp til et system med pålegg og andre sanksjoner for å gjennomføre forskriftens krav. Dette dreier seg om sikring av barnas arbeidsmiljø. Ved beskrivelse av tiltakene har vi valgt å legge vekt på å finne en mest mulig praktisk ordning for tilrettelegging i samsvar med forskriftens krav.

Etatssjefens/rådmannens vurdering (også personal- og økonomiske konsekvenser):

Havøysund skole gjennomgår nå en skikkelig renovering – som vil innfri mange av forskriftens krav – spesielt relatert til det fysiske innemiljøet.

For distriktsskolene vil det nok være noe annerledes – kanskje med unntak av Måsøy skole som er en rimelig godt vedlikeholdt skole og er den nyeste av dem.

Videre må det for de to andre skolene sees i relasjon til elevtallet – og personal-antallet.

Etter en ev. godkjenning etter forskriften, må det utarbeides rutiner for jevnlig tilsyn – slik som vi har det i barnehagen ("Plan for tilsyn med barnehagen i Måsøy kommune" – vedtatt i 2008).

Men dette vil være et ledd i en overordnet plan for HMS-arbeid i Måsøy kommune – noe vi håper å få på plass i løpet av våren 2011.

Vedlegg:

- Rutiner for godkjenning av offentlige og private virksomheter etter Forskrift om miljørettet helsevern i barnehager, skoler, m.v.
- Søknadsskjema for godkjenning av skoler og barnehager m.v. i Måsøy kommune.

Havøysund 26.08.10

Aina Borch
Rådmann

John Strand
Oppvekstsjef

BUDSJETTREGULERING 2/2010

Saksbehandler: Ann Synnøve Hansen
 Arkivsaksnr.: 10/920

Arkiv: 153

Saksnr.: Utvalg

54/10 Formannskapet
 51/10 Kommunestyret

Møtedato

05.10.2010
 22.10.2010

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret vedtar det fremlagte forslaget til budsjettregulering.

Dokumenter:

1. Detaljert forslag til budsjettregulering.
2. Rådmannens utredning / innstilling.

Innledning:**Saksutredning:**

Driftsregnskapet er regulert slik:

Behov:

Sentraladministrasjonen	273000
Kultur og oppvekst	822314
Helse og sosial	491100
Teknisk etat	121000
Skatt og ramme	115500
Sum behov:	1707414

Inndekking:

Reserverte lønnsøkninger	1500000
Reserverte bevilgninger/avsetninger	207414
Sum finansiering	1707414

Merforbruk hos etatene skyldes i all hovedsak økte lønnsutgifter. 2010 er et år med lokale lønnsforhandlinger i tillegg til hovedforhandlinger. Det er satt av 1.500.000,- til justering av lønn.

Kultur og oppvekst, helse og sosial og teknisk etat ligger innenfor budsjettet og har ikke behov for å gjøre andre justeringer enn på lønn.

På grunn av omorganiseringen på rådhuset og etableringen av servicetorget flyttes en stilling fra teknisk til sentraladministrasjonen. Øvrige justeringer i forhold til etablering av servicetorg vil foretas i forbindelse med budsjett 2011.

Økningen på skatt og ramme kommer som følge av nye låneopptak ifbm V/A Nordregate og Dalveien, samt byggetrinn 3 Havøysund skole.

	Regnskap 2010	Buds(end) 2010	Regnskap 2009	Utgifter		Inntekter		Rev. Budsjett
				Økning	Reduksjon	Økning	Reduksjon	
Sentraladministrasjonen								
TOTALT	9793160	15124780	17320162	3 845 000	2 647 000	820 000	234 000	15 397 780
								273 000
Kultur og oppvekst								
TOTALT	15069402	22415920 67,22634	21843227	817 200	0	0	0	23 238 234
								822 314
Helse og sosial								
TOTALT	23982877	32299500 74,25154	28556918	591100	0	0	0	32790600
								491100
Teknisk etat								
TOTALT	3403639	4349800	4636012	3462000	3341000	0	0	4470800
								121000

Etatssjefens/rådmannens vurdering (også personal- og økonomiske konsekvenser):

Vedlegg:

Havøysund, 11.10.2010

Aina Borch
Rådmann

Ann Synnøve Hansen
Økonomisjef

EIENDOMSSKATT

Saksbehandler: Aina Borch
 Arkivsaksnr.: 10/298

Arkiv: 232

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
44/10	Formannskapet	03.06.2010
38/10	Kommunestyret	17.06.2010
57/10	Formannskapet	05.10.2010
52/10	Kommunestyret	22.10.2010

Rådmannens innstilling:

- Kommunestyret i Måsøy vedtar å innføre eiendomsskatt i 2011 i medhold av eiendomsskatteloven §§3 og 4 i områder som er helt eller delvis utbygd på byvis eller der slik utbygging er i gang, samt på verker og bruk utenfor slike områder, inkl. anlegg og installasjoner i sjøområder.
- Eiendomsskatt på verker og bruk inkl. anlegg og installasjoner i sjøområdet innføres fra 01.01.2011. Eiendomsskatt på områder som er helt eller delvis utbygd på byvis innføres fra 01.01.2012. Verker og bruk mv. takseres innen utgangen av juni 2011, mens øvrige eiendommer takseres senest innen utgangen av mars 2012.
- Eiendomsskatt skrives ut i tettstedet Havøysund, som inkluderer eiendommer på fastlandssiden, samt verker og bruk i hele kommunen.
- Eiendomsskattetaksten er to promille.
- Kommunen benytter ekstern og intern kompetanse til takseringen. Kostnader som påløper i 2011 dekkes inn gjennom inntektene fra eiendomsskatten.
- Forutsatt et positivt vedtak om innføring av eiendomsskatt, tar kommunestyret stilling til følgende i møte 10.12.2010:
 - a. Oppnevning av skattetakstnemnd og overtakstnemnd
 - b. Fastsettelse av skattevedtekter
 - c. Bunnfradrag
 - d. Fritak fra eiendomsskatt
 - e. Terminer for betaling

Formannskapetets innstilling:

Saka går til kommunestyret uten innstilling fra formannskapet.

Dokumenter:

1. Dokumenter fra KS Eiendomsforum:

- a. Kort innføring i reglene om utskriving av eiendomsskatt
 - b. Kommunestyrets årlige eiendomsskattevedtak
 - c. Forslag til eiendomsskattevedtekter, skattetakstnemnd
 - d. Forslag til eiendomsskattevedtekter, sakkyndig nemnd
2. Saksutredning og saksprotokoll kommunestyret, 18.06.2010
 3. Forslag til skattevedtekter
 4. Rådmannens utredning og innstilling

Innledning:

Måsøy kommune har hatt en stabil og god økonomistyring de senere år, noe som underbygges av gode økonomiske resultater. Med signaler om strammere kommuneøkonomi i årene som kommer samt utfordringer på investeringssiden, vil det være avgjørende at en ser på mulighetene for alternative inntekstkilder. Innføring av eiendomsskatt er i så henseende et naturlig alternativ.

Etableringen av vindkraftanlegget på Havøygavelen i 2003 gjorde Måsøy kommune til en kraftkommune. Alle kommuner som har eller er i ferd med å åpne for vindkraftanlegg fokuserer på inntekspotensialet dette gir i form av eiendomsskatteinntekter, i tillegg til ringvirkninger i form av nye arbeidsplasser på drift og vedlikehold. Kraftkommuner har regnet med inntekter fra eiendomsskatt på kraftverk da de godtok utbygging av vassdrag i kommunen. Utbyggingen påfører kommunen tap av naturverdier og endringer i miljøet og eiendomsskatten inngår som del av en naturlig kompensasjon for disse ulempene.

Måsøy kommune står overfor en del utfordringer i årene som kommer, noe som vil medføre prioriteringer på tjenestesida. En nedgang i folketallet har allerede ført til betydelige tap av inntekter i rammeoverføringene. Blant annet innføres nye inntektskriterier, og en ser at MK kommer uheldig ut mtp nye kriterier for grunnskole. I tillegg skal skjønnsmidlene for barnehage inn i rammeoverføringene fra 2011.

Måsøy kommune har pr i dag en lånegjeld på totalt kr 59 mill, og har i tillegg følgende investeringsbehov i årene som kommer:

- | | |
|--|------------------|
| - Havøysund helsesenter, foreløpig kostnadsberegnet til | 36 mill |
| - Vaskeri | 4 mill |
| - Vannverk Tufjord | 4.5 mill |
| - Hallvika Industriområde | 8 – 10 mill |
| - Vedlikehold veier, boliger, med mer | 3 – 4 mill pr år |
| - Havøysund skole, byggetrinn 4 – 6, tidl kostnadsberegnet til ca | 10 mill |
| - Bibliotek (ikke forprosjektert, vanskelig å gjøre et kostnadsoverslag) | |

Kommunestyret behandlet saken 18.06.2010, med følgende (enstemmige) vedtak:

I den økonomiske situasjonen Måsøy kommune vil komme i er det behov for å ta stilling til om kommunen skal innføre eiendomsskatt. Kommunestyret må i den forbindelse ta stilling til

- *Om eiendomsskatt skal utskrives i hele kommunen*
- *Utskrives på boliger og fritidseiendommer*
- *Promillesats*
- *Ekstern/Intern takstnemnd*

Rådmannen bes om å legge fram priseksempler fra sammenligbare kommuner.

Saksutredning:

Det gis nå anledning til å skrive ut eiendomsskatt i hele kommunen. Mange kommune gjør dette. Et argument for å gjøre det er at inntektene fra eiendomsskatten går til å finansiere kommunale tjenester og kommunal forvaltning. Dette er noe som alle eiendomsbesittere i kommunen drar nytte av.

Kommunestyret i Måsøy må ta stilling til om en skal utskrive eiendomsskatt. Deretter må en vurdere om eiendomsskatt skal utskrives i hele kommunen, bare på verk og bruk, eller på verk og bruk og områder som er helt eller delvis utbygd på byvis.

Inntekstpotensiale

Som grunnlag for å vurdere inntekstpotensialet, må det foretas en befaring i kommunen for å fastsette hva som skal regnes som verker og bruk. Eiendommer som skal være gjenstand for utskriving av eiendomsskatt i kommunen må takseres. Dette er et tidkrevende arbeid som må utføres av noen som har god kompetanse på området.

I Måsøy kommune finnes bl.a følgende mulige verker og bruk:

- Telefonnett
- Fiberkabel
- Kraftlinjer/kabler med tilbehør
- Masseuttak
- Private kaier
- Visse typer næringseiendommer
- Vindparkanlegg

Det er vanskelig å gjøre en eksakt vurdering av inntekstpotensialet før kartleggingen er gjort. Inntekten er avhengig av hvilken størrelse kommunestyret setter på bunnfradraget, og hvilke satser for eiendomsskatt som blir vedtatt. Det er heller ikke anledning til å fastsette satser over minimumssatsen, dvs 2 promille av takstverdien det første året med utskrevet eiendomsskatt. Først etter 4 år kan man oppnå maksimumssatsen på 7 promille av takstverdien.

Bruk av inntekter fra eiendomsskatt

Eiendomsskatten er eneste lokale inntektskilde som kommunene kan benytte fritt. Det er dermed mulig å konkretisere verdiene kommunen skaper ved hjelp av inntektene fra eiendomsskatten. Eksempelvis kan dette være

- standardheving av kommunale tjenester
- økning av volumet på kommunale tjenester
- etablere nye tjenester
- utbygging av kommunal infrastruktur

Priseksempler

Lebesby kommune er en sammenliknbar kommune, med en del kraftanlegg samt en vindmøllepark på størrelse med Havøygavelen Vindpark. De innførte eiendomsskatt i 1990 på verk og bruk og områder som er helt eller delvis utbygd på byvis. Da var de under

administrasjon av Fylkesmannen på grunn av store garantisummer for bedrifter. Lebesby har maksimal skattetakst på 7 promille, og dette gir Lebesby kommune en budsjettert inntekt fra eiendomsskatt i 2010 på ca. kr. 7.000.000,-.

Eiendomsskattelisten for Lebesby, utskrevet 27.2.2010, viser skattetakst og skatt utskrevet for eiendommene som omfattes av ordningen i Lebesby kommune, med følgende priseksempler:

Type	Sk.takst	Utskrevet skatt
Infrastruktur/telenett	8.679.494	60.756
Vindpark	262.500.000	1.837.500
Kabel TV anlegg	252.000	1.764
Infrastruktur/telenett	975.000	6.825
Hovedbruket	14.255.488	99.788
”Nye” buer	2.637.078	18.459
Elveveien	317.277	2.220
Gamlebruket	86.064	602
Grunn	3.281.100	22.697
Verksted	732.926	5.113
Havn	2.200.586	15.404
	507.412	3.551
Hotell	4.253.435	22.774
Annekset	464.965	3.254
Kraftlag	79.366.000	555.562
Overføringslinjer	23.120.000	161.840
Fordelingstransformatorer	2.100.000	14.700
Breivika	3.397.023	23.779
Sekundærstasjon	7.200.000	50.400
Strandvvn	5.078.975	35.552
Kraftverk	438.815.000	3.071.705
Banklokaler	971.120	6.797
Bolig	172.208	1.205
Bolig	103.012	721
Bolig	388.800	2.721
Bolig	76.132	532
Bolig	50.874	356
Bolig	132.791	929
Bolig	160.020	1120

Faktiske opplysninger

Kommunestyret tar stilling til utskriving av eiendomsskatt i forbindelse med de årlige budsjettbehandlingene. Ved første gangs utskriving av eiendomsskatt må alminnelig taksering være avsluttet innen utgangen av juni i skatteåret. Deretter skal eiendomsskatten så vidt mulig være utskrevet og skattelisten offentliggjort innen 1. mars i skatteåret. Første året bunnfradrag innføres er fristen 1. april.

Ved første gangs utskriving av eiendomsskatt skal kommunestyrets eiendomsskattevedtak inneholde følgende punkter:

1. *Hjemmelen for utskriving av eiendomsskatt: Eiendomsskatteoven §§ 3 og 4.*

2. *Utskrivingsalternativer:*
Om det innføres eiendomsskatt i hele kommunen, i områder som "heilt eller delvis er utbygde på byvis eller der slik utbygging er i gang", eller "verk og bruk", eller en kombinasjon av disse .
3. *Avgrensning av eiendomsskatteområdet*
Dersom det innføres eiendomsskatt i bymessige strøk må grensene for eiendomsskatteområdet fastsettes. Eiendomsskatteområdet skal være "klårt avgrensa", jf eiendomsskatteloven § 3. Avgrensningen kan følge grunnnumre, koordinater, vei/gateangivelser, elver eller kart som viser eiendomsskattegrensene.
4. *Skattesatser*
Ved første gangs utskriving av eiendomsskatt skal skattesatsen være to promille.
5. *Bunnfradrag*
Kommunestyret kan vedta bunnfradrag for boligdelen på eiendommer (herunder fritidseiendommer) som ikke benyttes til næringsvirksomheter (se eiendomsskatteloven § 11 annet ledd).
6. *Fastsettelse av skattevedtekter, jf eiendomsskatteloven § 10 (valgfritt).*
7. *Terminer (minst to) for betaling av eiendomsskatten, jf eiendomsskatteloven § 25.*

I tillegg skal kommunestyret oppnevne takstnemnd/sakkyndig nemnd og overtakstnemnd/sakkyndig ankenemnd, samt leder og nestleder for nemndene. Det er imidlertid ikke nødvendig at oppnevningen skjer i forbindelse med budsjettbehandlingen.

Videre kan kommunestyret treffe prinsippvedtak om hvorvidt kategorier av eiendommer som nevnt i eiendomsskatteloven § 7 skal fritas helt eller delvis for eiendomsskatt.

Generelt om eiendomsskatt

Eiendomsskatt styrker kommuneøkonomien og bidrar til at kommunene kan opprettholde eller bedre tjenestetilbudet til befolkningen. Eiendomsskatt er en sikker og robust inntektskilde for kommunene som ikke kan reduseres ved skatteplanlegging fra skattyternes side. Eiendomsskatt gir følgelig stabile inntekter fra år til år. Ettersom skatten hovedsakelig er knyttet til bygg og grunn, er skattegrunnlaget mindre mobilt enn for eksempel finanskapital. Den internasjonale mobilitet av skattegrunnlag som arbeidskraft og kapital, gjør eiendomsskatten særlig verdifull. Internasjonale rammebetingelser kan gjøre det vanskelig å opprettholde skattenivået på de mer mobile skattegrunnlagene.

Eiendomsskattens betydning som inntektskilde styrkes av at den er særlig konjunktur-uavhengig. Eiendomsskatt inngår dessuten ikke i inntektsutjevningssystemet for kommunene etter gjeldende regler.

Eiendomsskatt kan tilpasses lokale behov og preferanser og bidrar til å gjøre lokaldemokratiet mer reelt. Eiendomsskatten gir kommunepolitikere mulighet til å stå ansvarlig overfor egne velgere i avveiningen mellom lavere skatt og mer offentlig velferd. Eiendomsskatt kan føre til bedre sammenheng mellom innbyggernes politiske preferanser ved lokalvalg og det kommunale tjenestetilbudet.

Ingen vestlige land har så lav skatt på fast eiendom som Norge. Etter gjeldende rett skjer det eksempelvis ingen gevinstbeskatning ved salg av bolig dersom boligen er bebodd av eier ett av de siste to årene før salg. Fordelsbeskatningen er avskaffet f.o.m. skatteåret 2005. Ligningsverdien for eiendommer er langt lavere enn markedsverdi. En tommelfingerregel er at

ligningstaksten tilsvarer 25% av markedsverdi. I motsetning til dette kommer at gjelden som finansierer kjøpet av boligen er fradragsberettiget i sin fulle bredde. Det samme er rentene på lån. Finansdepartementet anslo i Nasjonalbudsjettet for 2005 at skattefordelene knyttet til boliger tilsvarer en subsidiering på 30 mrd. kroner. Investeringene knyttet til bolig og annen fast eiendom stiger langt raskere enn investeringene i næringslivet.

Eiendomsskatt kan redusere en uheldig vridning mellom ulike skatteobjekter, for eksempel mellom fast eiendom og bankinnskudd, hvor den nominelle avkastningen beskattes årlig.

Det er en fordel at skattesystemet bygger på flere grunnlag som er forskjellige fra hverandre, ettersom et sammensatt skattesystem kan svekke omfanget av skattemotiverte disposisjoner. Selvangivelsesmateriale indikerer at det ofte er en sammenheng mellom en boligeiendoms verdi og eierens inntektsforhold. Formuesskattegrunnlaget står ikke like godt i samsvar med skatteevnen. Det har sammenheng med lave ligningsverdier kombinert med at gjeld og gjeldsrenter kan trekkes fra. Ettersom eiendomsskatten ikke påvirkes av skattyters gjeldsbelastning, blir eiendomsskatten vanskeligere å omgå gjennom skattemotiverte disposisjoner.

Gjennom bruk av bunnfradrag, dvs. et fast kronebeløp som gjelder kun for boliger og fritidseiendommer, får eiendomsskatten en omfordelende virkning slik at eiere av verdifulle boliger beskattes hardere enn eierne av mindre og rimeligere boliger. Eiendomsskatteoven åpner også for at nye boligeiendommer fritas fra eiendomsskatt i en periode på opptil 20 år fra ferdigstillelse.

Eiendommer eid av institusjoner som tar sikte på å gagne kommunen, fylkeskommunen eller staten kan bli fritatt for eiendomsskatt.

En studie av professorene Rattsø og Borge ved NTNU indikerer at eiendomsskatten kan virke disiplinerende på kostnadsveksten i kommunene. Forskerne har undersøkt kostnadsnivået på avløpssektoren i kommunene og har konkludert med at kommuner med eiendomsskatt på boliger gjennomgående klarer å produsere slike tjenester 20 % billigere enn kommuner uten eiendomsskatt. En viktig grunn til dette er i følge forskerne at en upopulær skatt som eiendomsskatten disiplinerer myndighetene til å drive tjenestene effektivt.

Eiendomsskatteoven kan være vanskelig å forholde seg til. Det er utgitt to kommentarutgaver. Den sist utgitte er Einar Harboe: Eiendomsskatt kommentarutgave 2. utgave på Universitetsforlaget ISBN: 82-15-00352-4.

KS har opprettet KS Eiendomsskatteforum for å bistå kommuner i eiendomsskattespørsmål. Forumet hadde per 31.12.08 217 kommuner som deltakere.

Generell informasjon fra Statistisk Sentralbyrå

I 2009 benyttet 299 kommuner eiendomsskatt. Av disse hadde 112 kommuner eiendomsskatt i hele kommunen, mot 79 kommuner året før. Kommunene fikk til sammen 6,5 milliarder i inntekter fra denne skatten, en økning på 6,1 prosent fra 2008.

Antall kommuner som valgte å benytte eiendomsskatt som inntektskilde, økte med 8 fra 2008 til 2009. 166 kommuner hadde i fjor eiendomsskatt på boliger.

Det er store forskjeller mellom kommunene når det gjelder hva de velger å skattlegge. 133 av kommunene skrev ut eiendomsskatt bare på verker og bruk, mens 54 kommuner valgte å utskrive eiendomsskatt på både verker og bruk og i områder utbygd på byvis. 112 kommuner valgte å skrive ut eiendomsskatt i hele kommunen, 33 flere enn i 2008. Fra 2007 til 2009 er antall kommuner som velger å skrive ut eiendomsskatt i hele kommunen, mer enn fordoblet. Det betyr at større områder av Norge omfattes av eiendomsskatt, og dermed at flere eiere av boliger og fritidseiendommer som ligger utenfor områder utbygd på byvis, må betale eiendomsskatt.

Kommunenes inntekter fra eiendomsskatt økte med om lag 375 millioner kroner fra 2008 til 2009, til rundt 6,5 milliarder kroner. Økningen i kommunenes inntekter fra eiendomsskatten har blitt nærmere halvert i forhold til økningen mellom 2007 og 2008. Disse skatteinntektene utgjorde om lag 2,3 prosent av kommunenes totale brutto driftsinntekter i 2009. Dette er mer eller mindre den samme andelen som i 2008. Inntektene fra eiendomsskatt kan deles inn i inntekter fra annen eiendom samt inntekter fra boliger og fritidseiendommer. I 2009 var 58,4 prosent, eller om lag 3,8 milliarder kroner, inntekter fra eiendomsskatt på annen eiendom, mens 41,6 prosent, eller om lag 2,7 milliarder, kom fra eiendomsskatt på boliger og fritidseiendommer.

Det er store forskjeller mellom kommunene når det gjelder hvor store inntekter de får fra eiendomsskatt, og hvor stor andel den utgjør av den enkelte kommunes brutto driftsinntekter. Det kan også være store forskjeller på hvor stor del av eiendomsskatten kommunene får fra henholdsvis annen eiendom og boliger og fritidseiendommer. Ser vi bort fra blant annet i hvilke områder kommunene har innført eiendomsskatt, skattesatsen og kommunestørrelsen, får de 299 kommunene med eiendomsskatt i gjennomsnitt 21,7 millioner kroner gjennom eiendomsskatten.

I gjennomsnitt betalte en eier av en enebolig på 120 kvadratmeter som ligger nær et kommunesenter, nærmere 2 340 kroner i eiendomsskatt i 2009, mot snaut 2 200 kroner i 2008. Høyeste rapporterte skattebeløp på en slik eiendom i 2009 var 5 760 kroner, og det laveste var 200 kroner.

I 2009 var den gjennomsnittlige skattesatsen 5,9 promille, mens den var 6,0 promille i 2008. Den generelle skattesatsen skal ligge mellom 2 og 7 promille av taksten på eiendommen. Innenfor denne rammen er det kommunene som bestemmer nivået på skattesatsen. 41 kommuner valgte å benytte muligheten til å ha en differensiert skattesats for boliger og fritidseiendommer. Alle de 41 kommunene som har slik differensiering, oppgir å gi en lavere skattesats for boliger og fritidseiendommer enn for resten av eiendommene. 75 kommuner valgte et bunnfradrag som kun gjelder for boliger og fritidseiendommer. Fritak fra eiendomsskatt for nye boliger ble benyttet av 75 kommuner i 2009.

Lovgrunnlaget

Eiendomsskatteloven av 6. juni 1975 og byskatteloven av 11. august 1911 danner hovedgrunnlaget for innføring, taksering og forvaltning av eiendomsskatten i kommunene. Byskatteloven benyttes til å trekke opp rammene for taksering da § 8 i eiendomsskatteloven kun er gjort gjeldende for anlegg for produksjon av vannkraft.

Lovgrunnlaget framkommer av

- Eiendomsskatteloven og byskatteloven

- Juridiske vurderinger, herunder vurderinger fra finansdepartementet
- Rettsavgjørelser

Eiendomstakstene danner grunnlaget for utskrivning av eiendomsskatt. Grunnlaget for takstene er fra Byskattelovens § 5:

”Ved takseringen ansættes eiendommens takstverdi til det beløp, som eiendommen efter sin beskaffenhet, anvendelighet og beliggenhet antages at kunde avhændes for under sedvanlige omsætningsforhold ved frit salg.”

Dette betyr at nemndene skal fram til en markedsverdi av eiendommene.

Taksering av alle eiendommer som det skal utskrives eiendomsskatt for, skjer hvert 10. år. Denne takseringen kalles ”alminnelig taksering”. Det skjer i tillegg løpende ”enkelttakseringer” av eiendommer som endrer seg, eller av nye eiendommer. Disse takseres i henhold til samme verdinivå som ble benyttet ved siste alminnelige taksering. En sikrer seg dermed likebehandling som er et grunnleggende prinsipp ved forvaltning av eiendomsskatteloven.

Det kreves at kommunen besiktiger alle eiendommer som skal takseres for å avklare om det er lokale forhold som påvirker taksten. Besiktigelse skal bidra til rett takst og dermed likebehandling av eiendomsbesitterne.

Et annet viktig hovedprinsipp for forvaltning av eiendomsskatteloven, er innsyn. Samtidig som at forvaltningsloven ikke gjelder for eiendomsskatteloven, er det et ønske at forvaltningslovens prinsipper følges så langt dette er mulig. Det er ønskelig og mulig at hver enkelt av eiendomsbesitterne kan få innsyn i grunnlaget for taksten på egen eiendom.

Kravet om personvern gjør at kun eier av eiendommen får innsyn i takstgrunnlaget for eiendommen som er taksert. I en åpen prosess er det dermed viktig å trekke opp grensene for hvilken informasjon som er tilgjengelig for alle og hvilken som kun er tilgjengelig for eiendomsbesitter.

I eiendomsskatteloven står det tydelig at kommunestyret kan skrive ut skatt med en skattesats på mellom 2 og 7 promille i forhold til skattegrunnlaget. Etter innspill fra Tromsø kommune, er det gjort en juridisk vurdering på muligheten for å utskrive eiendomsskatt med skattesats som ligger under 2 promille av skattegrunnlaget. Konklusjonen på denne vurderingen er at dette er mulig. Kommunestyret kan dermed helt fritt kan fastsette skattesats og dermed skattetrykk på eiendomsbesitterne innenfor en totalramme på 7 promille. Ved innføring av eiendomsskatt må kommunen velge en skattepromille på maks 2 første år.

Roller

Det finnes mange aktører som involveres i forvaltning av eiendomsskatteloven og gjennomføring av alminnelig taksering. Nedenfor gjennomgås rollene til hovedaktørene.

Kommunestyret:

- Kommunestyret bestemmer om det skal innføres eiendomsskatt, om det skal innføres for verk og bruk, for områder helt eller delvis utbygd på byvis eller for hele kommunen.
- Kommunestyret trekker opp hoveddrammene for takseringsarbeidet gjennom vedtekter. Kommunestyret bestemmer gjennom vedtektene om kommunen skal ha skattetakstnemnd

som besikter selv, eller sakkyndige nemnd som engasjerer besiktelsesmedarbeidere. Kommunenes Sentralforbund Eiendomsskatteforum (KSE) har utarbeidet forslag til standardvedtekter for disse to situasjonene. Så godt som alle kommuner som nå innfører eiendomsskatt eller gjennomfører ny, alminnelig taksering, velger å benytte sakkyndig nemnd og ankenemnd.

- Kommunestyret kan gi helt eller delvis fritak for eiendommer som faller inn under §7 i eiendomsskatteloven. Kommunestyret skal hvert år ta stilling til fritak etter §7 i forbindelse med budsjettbehandlingen.
- Kommunestyret skriver ut skatt på grunnlag av takstene som er satt på den enkelte eiendom. Kommunestyret har fokus på skatt, mens sakkyndig nemnd/skattetakstnemnda har fokus på takst.

Formannskapet:

- Formannskapet kan klage på takst. Formannskapet har her en ombudsfunksjon og kan kreve at takster fastsatt av sakkyndig nemnd/skattetakstnemnda blir lagt fram for sakkyndig ankenemnd/overskattetakstnemnd for endelig behandling.
- §28 i eiendomsskatteloven gir Formannskapet anledning til å frita eiendomsbesittere helt eller delvis for eiendomsskatt. Dette er en paragraf som blir lite brukt i kommunene.

Sakkyndig nemnd/skattetakstnemnda:

- Nemndene skal fastsette takstene på eiendommene. Utgangspunktet skal være å sikre likebehandling og rett takst ut fra eiendommens beskaffenhet, anvendelighet og beliggenhet.

Sakkyndig ankenemnd/overskattetakstnemnda

- Sakkyndig ankenemnd/overskattetakstnemnda skal behandle klager på takst fastsatt av sakkyndig nemnd/skattetakstnemnda. Kommunen kan ta stilling til om en klage skal behandles først hos sakkyndig nemnd/skattetakstnemnda som kan endre feil som er gjort. Dersom sakkyndig nemnd/skattetakstnemnda opprettholder sin beslutning, skal saken behandles av sakkyndig ankenemnd/overskattetakstutvalg som gjør endelig beslutning. En overprøving av denne taksten vil skje gjennom rettsapparatet.

Administrasjonen:

- Administrasjonen skal legge til rette for behandlingen i kommunestyret, formannskapet og i nemndene/utvalgene. Dette er et omfattende arbeid som krever både kapasitet og kompetanse. Administrasjonen skal også identifisere eiendommene som skal ha fritak etter §5 i eiendomsskatteloven.

Eiendomsbesitterne:

- Det er stadig mer vanlig at kommunene gjennomfører taksering som en åpen prosess der eiendomsbesitter får innsyn i takstgrunnlaget for sin eiendom. Innsyn bidrar også til kvalitetssikring av takseringen.

Media:

- Media har ingen formell rolle i forbindelse med alminnelig taksering. Det er imidlertid viktig å ha et profesjonelt forhold til media. Feil informasjon og informasjon til feil tid kan skape usikkerhet hos eiendomsbesitterne og unødvendig merarbeid for medarbeidere i kommunen.

Kommunestyrets handlingsrom - generelle og spesielle forhold som kommunestyret må forholde seg til

Område for utskrivning av eiendomsskatt

Kommunestyret i Måsøy må ta stilling til om en skal utskrive eiendomsskatt i hele kommunen, bare på verk og bruk, eller på verk og bruk og områder som er helt eller delvis utbygd på byvis.

Sakkyndige nemnd eller skattetakstnemnd

Kommunestyret vedtar om en skal opprette sakkyndig nemnd og sakkyndig ankenemnd eller skattetakstnemnd/overskattetakstnemnd som skal fastsette takstene på eiendommene.

Forskjellen er at den sakkyndige nemnd ikke behøver å befare eiendommen men basere sin takst på forslag fra *ansatte besiktigelsesmenn* som blant annet foretar befarings. Oversatt til moderne språk betyr dette å leie inn konsulenter eller å engasjere takstfolk.

Vedtekter for forvaltning av eiendomsskatteloven.

Kommunestyret må gjøre egne vedtak som trekker opp rammene for forvaltning av eiendomsskatteloven (vedtekter).

Alminnelig taksering av eiendommer.

Sakkyndig nemnd/sakkyndig ankenemnd eller skattetakstnemnd skal trekke opp prinsipper for taksering av boligeiendommer og næringseiendommer i kommunen. Disse gjelder inntil kommunestyret velger å gjennomføre ny, alminnelig taksering.

Beskatning av eiendommer. Skattepromille

Kommunestyret kan bestemme en skattesats som er lik eller under 7 promille. Kommunestyret kan differensiere skattesatsen for næringseiendommer og boligeiendommer. I gruppen "næringseiendommer" inngår teleanlegg, industri, lager, forretninger og kontorer. I gruppen "bolig" inngår ordinære boliger, fritidsbygninger og våningshus på gårdsbruk.

Beskatning av eiendommer. Bunnfradrag

Kommunestyret kan innføre bunnfradrag på boenheter i kommunen. Bunnfradraget er en fast sum som kommunestyret bestemmer, og som trekkes fra taksten på boenheten. En eiendom med flere boenheter vil få et antall bunnfradrag tilsvarende antall boenheter. Intensjonen med bunnfradraget er å gi eiendommer med lav verdi et prosentmessig større fradrag enn eiendommer med stor verdi. En har ansett dette som en metode for å utvikle en mer sosial eiendomsskatt. En forutsetter at eiere med boliger med lav verdi har mindre inntekt enn eiere med boliger med høy verdi.

Kommunestyret tar hvert år stilling til bruk av bunnfradrag. Dette skjer i forbindelse med budsjettbehandlingen.

Beskatning av eiendommer. Fritak.

Alle eiendommer skal betale eiendomsskatt med unntak av eiendommer som skal ha fritak i henhold til §5 i eiendomsskatteloven, og eiendommer som kommunestyret kan gi helt eller delvis fritak i henhold til §7 i eiendomsskatteloven. Det skal lages lister over alle enkelteieendommer som får fritak fra eiendomsskatt. Kommunestyret tar hvert år stilling til hvilke eiendommer som skal ha fritak etter §7 i eiendomsskatteloven. Dette skjer i forbindelse med budsjettbehandlingen.

Eiendommer som skal ha fritak etter § 5:

- a) Eignedom som staten eig, så langt
 - eignedomen vert nytta av Kongen eller kongehuset, Stortinget eller Regjeringa
 - eignedomen vert nytta til kulturelle føremål, slik som idrettsanlegg, musé, teater, skulpturar m.v. - eignedomen har historisk bygg eller anlegg
 - eignedomen vert nytta av Forsvaret til forsvarsanlegg eller avgrensa leirområde
 - eignedomen tilhøyrer staten sine samferdselsforetak så langt dei tener almennyttige føremål - eignedomen er vassfall, fabrikk eller anna føretak som staten eig og som tener almennyttige føremål.
- b) Eignedom som høyrer til jernvegar til almenn bruk, så langt og så lenge eignedomen vert nytta i verksemda.
- c) Kyrkjer.
- d) Eignedomar som kommunen sjølv eig.
- e) Legasjons- og konsulateignedomar som ein annan stat eig, når den andre staten fritak norsk eignedom for tilsvarende skatt hjá seg.
- f) Eignedom som statens lufthamnselskap eig, i same omfang som fritaket for statens eignedom etter bokstav a femte strekpunkt.
- g) Eignedom som helseforetak eig, i same omfang som fritaket for statens eignedom etter bokstav a sjettestrekpunkt.
- h) Eignedom som vert driven som gardsbruk eller skogbruk, herunder gartneri og planteskule tilknytt slik drift.
- i) Ikkje utbygde delar av Finnmarkseiendommen sin grunn i Finnmark fylke. Dette fritaket gjeld likevel ikkje tomteareal, jamvel om arealet ikkje er utbygd enno.

Eiendommer som kommunestyret kan fritak helt eller delvis etter §7:

- a) Eignedom åt stiftingar eller institusjonar som tek sikte på å gagna ein kommune, eit fylke eller staten.
- b) Bygning som har historisk verdi.
- c) Bygning som heilt eller i nokon mon vert nytta til husvære. Fritaket kan gjelda i opptil 20 år frå den tida bygningen vart ferdig. Formannskapet eller det utvalet som er nemnt i kommuneloven § 10, kan få fullmakt til å avgjera einskildsaker om skattefritak.
- d) Bygning og grunn i visse luter av kommunen.

Eiendomsskatt på verker og bruk

Hjemmel for å skrive ut eiendomsskatt framgår av *Lov av 6. juni 1975 om eignedomsskatt til kommunane* (i utredningen kalt loven) og noen andre lover. Forvaltning av eiendomsskatt er til dels komplisert hovedsakelige ut fra et uklart lovverk. Flere vitale paragrafer i eiendomsskatteloven er ikke satt i kraft eller bare delvis satt i kraft. Blant annet er ikke lovens saksbehandlingsregler trådt i kraft enda. Dette har medført at svært mye av eiendomsskatteretten kommer fra dommer og ikke fra loven som normalt.

Det har vært flere rettssaker mellom kommuner og skattytere om eiendomsskatt. Noen spørsmål i tilknytning til eiendomsskatt er enda ikke avklart rettslig. Tolkninger og uttalelser fra Finansdepartementet har i flere saker derfor vært retningsgivende for kommunenes forvaltning.

Eiendomsskattelovens § 3 regulerer hvilke eiendommer som kan skattlegges. Det er for det første i henhold til § 3 som sier «*kommunestyret kan skrive ut eignedomsskatt på faste eignedomar i heile kommunen, eller i klårt avgrensa område som heilt eller delvis er utbygd på byvis, eller der slik utbygging er på gang*».

Avgrensningsspørsmålet har vært gjenstand for mange rettssaker.

Fra 01.01.09 er det åpnet for at kommunene kan skrive ut eiendomsskatt på anlegg i sjøområdet, eks. oppdrettsanlegg.

Kommunene kan i tillegg skrive ut eiendomsskatt i henhold til lovens § 3 på «*verker og bruk*» i hele kommunen. Begrepet verker og bruk kommer fra gammel lovgivning og ble beholdt da ny lov kom i 1975. Begrepet er ikke samsvar med dagens begrepsbruk. Definisjon finner vi i lovens § 4. 2. Opplisting av skatteobjekter er også fra tidligere tiders lovgivning. Dagens tolkning er dels framkommet gjennom rettspraksis og fra uttalelser av Finansdepartementet.

En forenklet tolkning av verker og bruk er eiendommer hvor det foregår en form for produksjon. Produksjon er imidlertid blitt utvidet idet både kraftlinjer og telenettet er verker og bruk. For å eksemplifisere ytterligere vil en filetbedrift være verker og bruk, mens en butikk og et hotell vil falle utenfor. Et godt eksempel vil være en bensinstasjon med butikk og verksted. Kun verksted-delen vil være verker og bruk. I et slikt tilfelle vil deler av eiendommen få eiendomsskatt som verker og bruk. Et annet kriterium for at en eiendom skal være verker og bruk er at det må foregå en produksjon av en viss størrelse. Hjemmeproduksjon vil i de fleste tilfeller falle utenfor.

Organisering

Kommunen må ha to organer for å ivareta lovens krav. Det er for det første takstnemnder (takstnemnd og overtakstnemnd) og eiendomsskattekontor.

Taksering kan skje på to måter etter *byskatteloven*. I hht. § 4, 1.ledd oppnevner kommunestyret en takstnemnd som vedtar takst etter blant annet befaring. I hht. byskattelovens § 4, 2. ledd kan departementet gi kommunen samtykke til å oppnevne en sakkyndig nemnd som vedtar taksten. Forskjellen er at den sakkyndige nemnd ikke behøver å befare eiendommen men basere sin takst på forslag fra *ansatte besiktigelsesmenn* som blant annet foretar befaring. Oversatt til moderne språk betyr dette å leie inn konsulenter eller å engasjere takstfolk.

Kommunestyret oppnevner både takst- og overtakstnemnd, vanligvis med 3 medlemmer i takstnemnda og 6 medlemmer i overtakstnemnda. Det er viktig at kommunestyret velger nemndsmedlemmer, som er villig til å følge opp vervet, og at det blir valgt varamedlemmer.

Dersom kommunen skriver ut eiendomsskatt kun på verk og bruk, vil det være et begrenset antall eiendommer som skal takseres. Det er vanlig at takstnemnda før takseringen gjennomføres vedtar sjablonger for takseringen. Sjablonger kan være m²-priser for bygning og grunn og er best egnet for taksering av et stort antall boliger. Kommunestyret kan vedta noen generelle retningslinjer for takseringen, men det er takstnemnda som skal bestemme takseringsprinsipper og sjablonger. Det vil være nødvendig å engasjere sakkyndige som kan foreslå takst på spesielle eiendommer.

Det vil gjelde kraftlinjer, telenettet, andre elektroniske kommunikasjonsanlegg, maskiner og produksjonsutstyr. Det vil være mulig for takstnemnda å takserer bygninger uten sakkyndige dersom det utarbeides gode sjablonger. Generelt er taksering av verker og bruk mer arbeidskrevende enn boliger da det er en lite ensartet eiendomsmasse.

§ 1, 3. ledd i loven definerer **eiendomsskattekontor** og §§ 14 til 16 beskriver eiendomsskattekontorets myndighet og oppgaver. Eiendomsskattekontoret vil ha to hovedoppgaver:

- a) Følge opp lovens krav ved forvaltning av eiendomsskatt
- b) Være rådmannens redskap for å følge opp utskriving av eiendomsskatt.

Kommunene legger som regel eiendomsskattekontoret enten til økonomiavdelinga eller kommunens oppmålingsenhet.

Det er ikke helt klart om loven krever at en kommune skal ha eiendomsskatte-vedtekter. Det er imidlertid klart at kommunen bør ha vedtekter som gir skattyterne rettssikkerhet gjennom saksbehandlingsregler. Det er kommunestyret som vedtar vedtektene og disse vil bli fremlagt til behandling ved et evt. positivt prinsippvedtak.

Grunnlag for beregning av eiendomsskatt

Grunnlaget for beregning og taksering av eiendomsskatteobjekter er GAB registeret/Matrikkelen. Ansvar for Gab-registeret/Matrikkel er organisert under plan og byggesaksavdeling og ledes av plan- og byggesjef.

Matrikkel er et offisielt register over fast eiendom som vil erstatte dagens grunneiendoms-, adresse- og bygningsregister (GAB) og digitalt eiendomskartverk (DEK). Matrikkelen er et viktig element i Lov om eiendomsregistrering.

Matrikkelen er et nasjonalt eiendomsregister for

- G - grunnarealer
- A - adresser
- B – bygninger

Kommune er etter delingsloven pålagt å oppdatere og holde registeret à jour, og vi vil måtte påregne å prioritere ressurser til å ajourføre registeret.

En ajourført matrikkel er viktig grunnlag for skattlegging av eiendommer og gir borgerne mulighet for innsyn og kontroll samtidig som det medfører et mer rettferdig skattesystem. God kvalitet i matrikkelen gir et godt grunnlag for en effektiv eiendomskattetaksering og et godt hjelpemiddel i annen saksbehandling, også ved beregning av kommunale avgifter.

Taksering

For taksering må kommunen registrere alle eiendommer som skal ha eiendomsskatt. Det vil oppstå to avgrensingsproblemer:

1. Hvilke eiendommer faller inn under begrepet verk og bruk?
Det er eiendommens bruk som avgjør om den faller inn under verk og bruk, jfr pkt 1.2.
2. Hvilket produksjonsutstyr skal medtas?
Det vil være større produksjonsutstyr, som eksempelvis en produksjonslinje

Loven er uklar om hvem som skal avgjøre disse to problemstillinger, og det er ulik praksis i kommunene. I noen kommuner legges avgjørelsen til takstnemnda og i andre til eiendomsskattekontoret.

Eiendomsskattelovens § 8 sier at det er ligningsverdiene som skal være eiendomsskattetakst. § 8 er bare trådt i kraft for takst på kraftverk. Kommunen har derfor selv ansvar for å takser eiendommene.

Så lenge § 8 ikke er trådt i kraft på generell basis vil taksering skje i henhold *Skattelov for byene av 18. august 1911 (byskatteloven)* §§ 4,5, 6 og 9. Denne lov er for øvrig opphevet, men gjelder fortsatt for eiendomsskattetaksering. Hovedprinsippet finner vi i § 5 1. ledd «*Ved taksering ansættes eiendommens takstverdi til det beløp, som eiendommen efter sin beskaffenhet, anvendelighet og beliggenhet antages at kunne avhændes for under sedvanlige omsetningsforhold ved frit salg*».

Skattetaksten skal som utgangspunkt derfor settes lik omsetningsverdien. En del kommuner fastsatte tidligere takst til dels betydelig lavere enn omsetningsverdi. Kommuner som har skrevet ut eiendomsskatt eller omtaksert de siste år, har lagt takstnivået opp mot omsetningsverdi og satt ned skattesatsen for ikke å øke den samlede skatt.

Etatssjefens/rådmannens vurdering (også personal- og økonomiske konsekvenser):

Med utgangspunkt i de utfordringene kommunen står overfor i årene som kommer med en større utbygging av sykehjemsplasser og et større etterslep på vedlikehold, vil rådmannen anbefale å ta i bruk de inntektsmuligheter som finnes, herunder eiendomsskatt. Vi merker allerede innværende år at inntektene fra staten er betydelig redusert, dette som følge av befolkningsnedgang og en omlegging av kostnadsnøkklene i det nye inntektssystemet.

En innføring av eiendomsskatt vil synliggjøre overfor sentrale myndigheter at vi som kommune tar i bruk de inntektsmuligheter som finnes. Dersom en velger å ikke innføre eiendomsskatt vil dette være et motsatt signal, som kanskje på sikt kan bidra til å redusere utbyttet av skjønnsmiddeltildelingen til kommunen.

Dersom kommunestyret skriver ut eiendomsskatt i hele kommunen, vil dette resultere i at alle eiendomsbesittere bidrar likeverdig med å finansiere kommunale tjenester og forvaltning. Taksering av områdene bør skje i 2011-2012 slik at utskrivning av eiendomsskatt tidligst kan skje fra og med 2011 for verk og bruk. Øvrige områder anbefales innført i 2012.

Gjennomføring av første gangs taksering av eiendommene er omfattende. For at sakkyndig nemnd skal få tid nok til å gjøre et kvalitetsmessig godt takseringsarbeid, bør kommunestyret gjennomføre en gradvis innføring av eiendomsskatt; verk og bruk i 2011 og bolig- og fritidseiendommer i hele kommunen i 2012.

Rådmannen anbefaler å bruke ekstern kompetanse for å takser eiendommene, i kombinasjon med egne ansatte. Kostnader knyttet til dette er ikke klarlagt, men anbefales for 2011 å dekkes inn over disp.fond. Påfølgende år vil inntektene på eiendomsskatten dekke inn kostnader.

Eiendomsskattekontoret i Måsøy kommune bør organisere under økonomiavdelingen og ledes av økonomisjef. Oppgavene som tilhører eiendomsskattekontoret ivaretas av økonomikonsulent, med om lag 30 % stilling ved ordinær drift.

Rådmannen vil med dette anbefale kommunestyret å gjøre vedtak om innføring av eiendomsskatt på verk og bruk i hele kommunen, samt i områder som er helt eller delvis

utbygd på byvis. Inntektene fra eiendomsskatt bør etter rådmannens vurdering prioriteres brukt til investeringer og utbygging av kommunal infrastruktur.

Forutsatt et positivt vedtak, må kommunestyret i eget vedtak fastsette skattevedtekter, herunder bunnfradrag og oppnevne skattetakstnemnd og overskattenemnd.

Havøysund, 27.9.2010

Aina Borch
rådmann